

# 桃源县剪市镇国土空间规划 (2021—2035 年)

## 【公告版】



# 前　　言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、湖南省委省政府《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（湘发〔2020〕9号）要求，为深入贯彻国家新发展理念，落实持续用力打造“三个高地”的要求，以及适应新时期国土空间治理要求，桃源县人民政府组织编制《桃源县剪市镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是细化落实桃源县国土空间总体规划的下位规划，是实施乡镇空间治理、促进高质量发展的基础政策，是乡镇国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行政纲领，是编制村庄规划、详细规划的基础，是实施国土空间用途管制的基本依据。

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。其中近期为2021-2025年，规划目标年为2035年。

本规划包括镇域和镇政府驻地两个空间层次。其中镇域范围为剪市镇行政辖区内全部国土空间包括剪家溪社区、喜雨村、八公桥村等8个社区与行政村，国土总面积9190.63公顷。镇政府驻地范围涉及剪家溪社区和狮子殿村，总面积48.26公顷。

# 目 录

## 一、发展定位目标

1. 1. 发展定位

1. 2. 发展目标

## 二、国土空间格局

2. 1. 构建总体新格局

2. 2. 严格落实三条控制线

2. 3. 合理划定规划分区

## 三、国土空间保护

3. 1. 耕地资源保护

3. 2. 生态环境保护

3. 3. 历史文化遗产保护

## 四、建设集约高效的镇村格局

4. 1. 镇域用地布局规划

4. 2. 镇村体系规划

4. 3. 镇区用地布局规划

## 五、完善综合支撑体系

5. 1. 综合交通规划

5. 2. 公共服务设施规划

5. 3. 市政基础设施规划

## 六、规划实施保障

6. 1. 组织保障

6. 2. 政策支持

6. 3. 宣传引导

6. 4. 监督实施

## 1.1 发展定位

依托剪市镇优越的资源优势、良好的产业基础，确定剪市镇规划定位：

常德市现代农业型示范镇

以富硒水稻为主的现代农业型的特点鲜明的重点镇

全国生态富硒农业基地

## 1.2 发展目标

**总体发展目标：**总体发展战略为把剪市镇逐步建成一个社会经济繁荣、人民生活富裕、村镇环境优美、社会和谐发展的“农业强镇、加工富镇、旅游兴镇”。

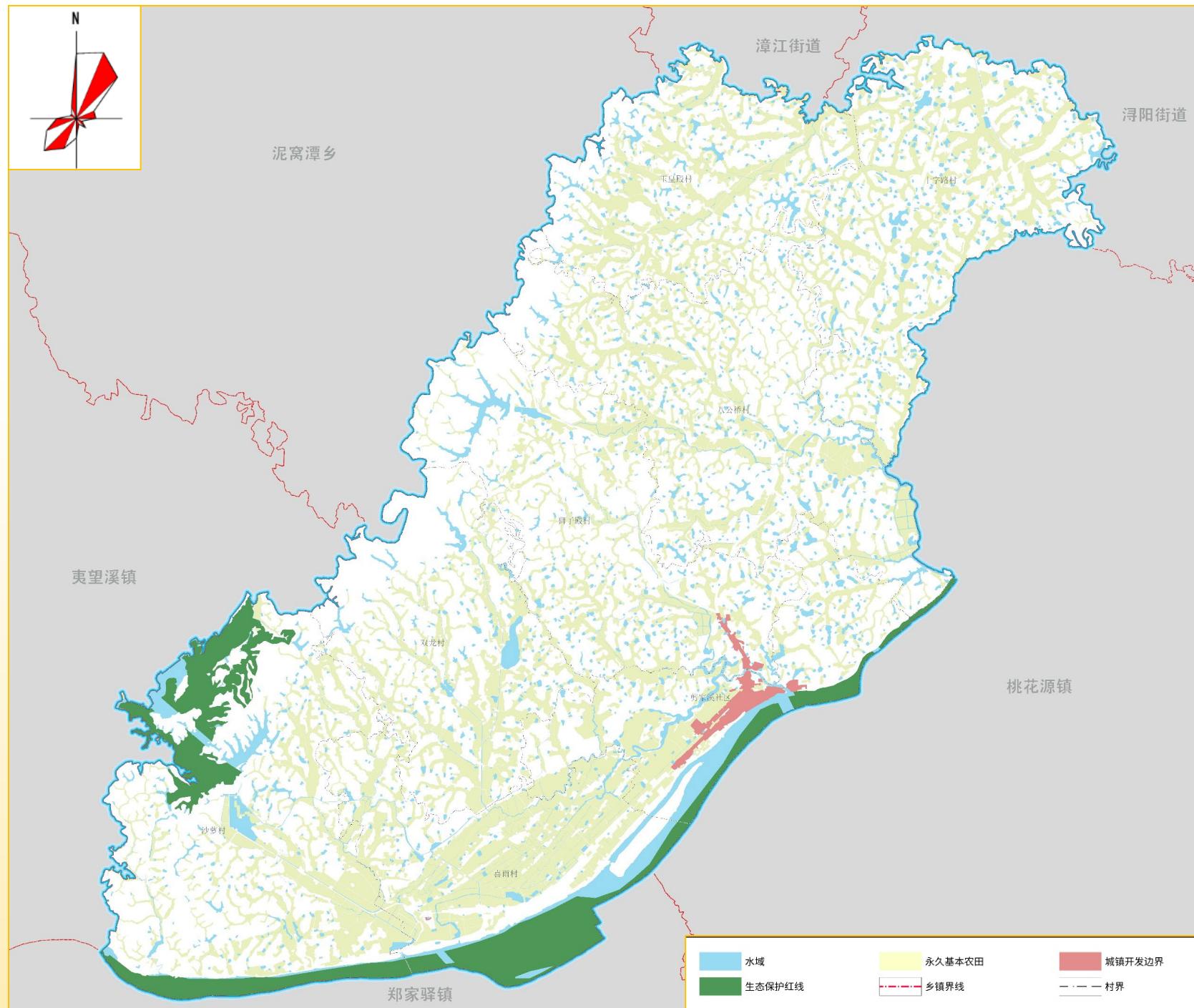
层级	指标	2020年（基期年）	2025年（近期年）	2035年（目标年）	指标属性
镇域	耕地保护目标（亩）	37933.29	37933.29	37933.29	约束性
	永久基本农田保护面积（亩）	36157.87	36157.87	36157.87	约束性
	生态保护红线面积（公顷）	475.44	475.44	475.44	约束性
	城镇开发边界规模（公顷）	48.47	48.47	48.47	约束性
	城镇建设用地（公顷）	46.08	48.47	48.47	约束性
	永久基本农田储备区规模（亩）	108.00	108.00	108.00	预期性
	村庄建设用地（公顷）	601.55	601.55	601.55	预期性
	其中	村庄建设用地留白指标（公顷）	0	24.10	24.10
		人均城镇建设用地面积（平方米）	125.87	129.15	122.86
		人均村庄建设用地面积（平方米）	281.89	284.15	288.73
		千人医疗卫生机构床位数	2.80	3.30	4.00
		千人养老机构床位数	-	2.50	3.50
		生活垃圾无害化处理率（%）	-	100.00	100.00
		生活污水处理率（%）	-	90.00	100.00
		村庄等级公路通达率（%）	90.00	95.00	100.00
		农村卫生厕所普及率（%）	80.00	90.00	100.00
		村卫生室数量（个）	13.00	13.00	13.00
镇政府驻地	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	45.00%	85.00%	85.00%	预期性
	道路网密度（千米/平方千米）	10.40	9.96	9.96	预期性

## 2.1 严格落实三区三线

### ➤ 永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线和底线。

- 剪市镇永久基本农田面积共 36157.87 亩，占全域面积的 26.23 %。
- 剪市镇生态保护红线 475.44 公顷，占全域面积的 5.17 %。
- 镇域城镇开发边界面积为 48.47 公顷，占全域面积的 0.53 %。

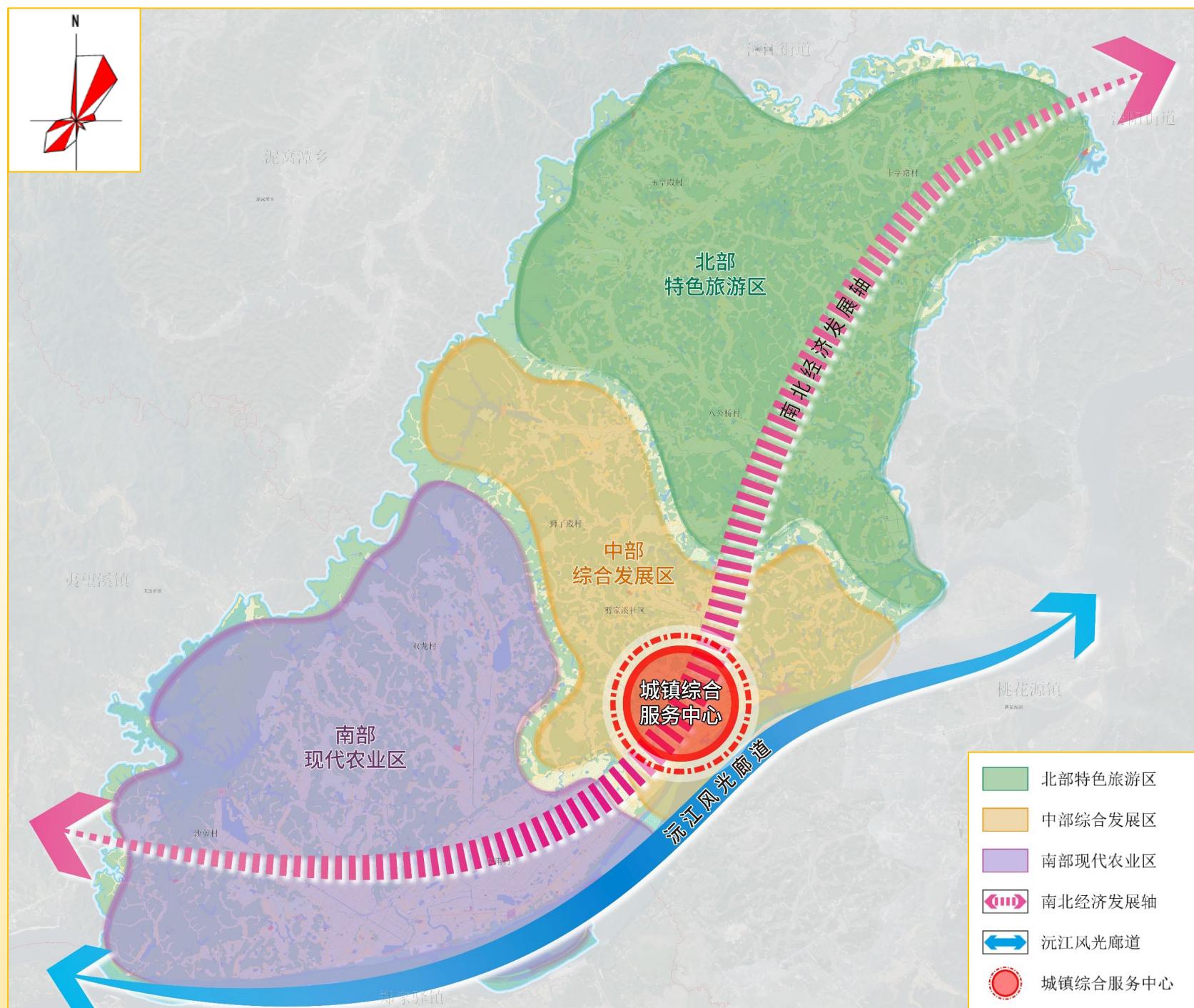


## 2.2 构建总体新格局

### ➤ 构建“一心、一轴、三区、一廊”的国土空间总体格局

结合镇域自然地理格局和生态特色，保护传承剪市镇的自然禀赋、人文脉络，严格保护自然生态本底，统筹自然生态整体性和系统性，构建“一心一轴三区一廊多点”的国土空间总体格局。

- **一心**：以镇政府所在地为镇域综合服务核心。
- **一轴**：X058南北经济发展轴
- **三区**：北部特色产业旅游区、中部综合发展区、南部现代农业观光区。
- **一廊**：规划构建沿沅江生态廊道。

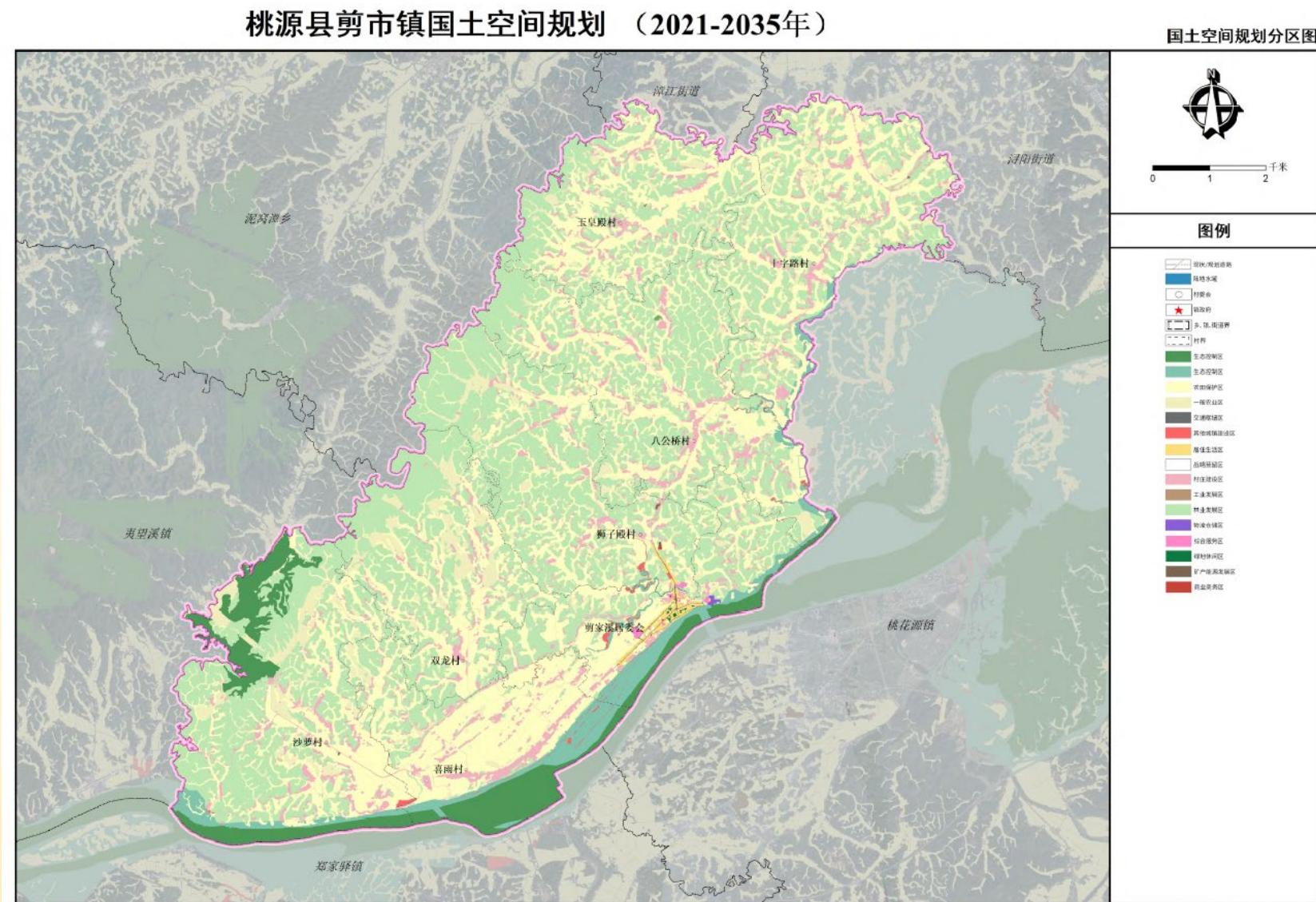


## 2.3 合理划定规划分区

### ➤ 落实优化桃源县规划分区

依据桃源县划定的三区三线和《桃源县国土空间总体规划（2021-2035）》，根据剪市镇国土空间总体格局以及剪市镇自身实际情况，将镇域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区6类规划一级基本分区，并进一步分区细化。

其中剪市镇农田保护区2623.36公顷，生态保护区475.47公顷，生态控制区298.33公顷，城镇发展区70.75公顷，乡村发展区5721.58公顷，矿产能源发展区1.14公顷。



## 3.1 耕地资源保护

**严格耕地数量管控：**将37933.29亩耕地保护目标和36157.87亩永久基本农田保护目标足额带位置逐级分解下达。规范耕地占补平衡，严格落实年度“进出平衡”与“先补后占”。

**严格耕地用途管制：**耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

**改善提升耕地质量：**有序推进高标准农田建设，围绕提升粮食产能，坚持新增建设与改造提升相结合，着力打造集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田。

## 3.2 生态环境保护

**保护水源地：**严格依据《饮用水水源保护区污染防治管理规定》、《中华人民共和国水污染防治法》进行保护。保护水源生态系统、重点对镇域内的排污管网进行检修与改造、加强完善水资源监测系统建设、建立水库水源地保护长效管理机制。

**保护河流水系：**修复河岸生态、加强节水宣传力度和强化联合监管、强化水资源管理、保护生态系统的本土性，防止生物入侵。

**保护公益林：**公益林严格依据《国家级公益林管理办法》、《湖南省公益林划定办法》进行保护。因特殊情况确需调整和改变用途的，应按照等有关规定报原审批机关批准。

### 3.3 历史文化遗产保护

#### 文物保护单位保护

规划对现有点状的文物保护单位严格依据《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》和《湖南省文物保护单位管理办法》进行保护。

#### 非物质文化遗产保护

加强对区域内能展现区域地方特色的非物质文化遗产和传统文化的挖掘，重在重新界定保护范围对象，并进行活态传承的各类措施介入。

加强文化资源的创新型利用。以非物质文化遗产为依托，活化本地文化元素，搭建传统文化和现代消费之间的桥梁，强化产业与文化的碰撞、融合，为传统产业融入高附加值，推动产业新增长。

建立健全完善的保护机制、奖励机制，将非物质文化遗产保护的相关活动与一系列经济税收优惠政策关联起来，鼓励和吸引有实力、有社会责任感的企业和民间组织参与到历史文化遗产的保护工作中。

序号	名称	类别	级别	备注
1	龙过溪沅水纤道	古遗址	市级	清朝，以纤道云梯为中心东西各至30米，南北各至10米外
2	湖堤遗址	古遗址	县级	战国，自遗址边缘起四向各至50米

## 4.1 镇域用地布局规划

### ➤ 空间结构优化

规划期内，严格控制建设用地规模，保障耕地和永久基本农田、生态保  
护红线底线，在不影响生态环境前提下，适度开发未利用地，鼓励利用存量  
用地和低效用地，集约节约利用建设用地，合理利用农用地，调整农用地、  
建设用地、其他土地的结构比例。

镇域规划至2035年，耕地面积为2579.52公顷，占比26.20%；林地面积  
为4169.22公顷，占比42.34%；园地面积为221.53公顷，占比2.25%；建设  
用地面积为672.70公顷，占比6.83%。

## 4.2 镇村体系规划

## ➤ 构建“新型社区—中心村—一般村”的三级镇村体系

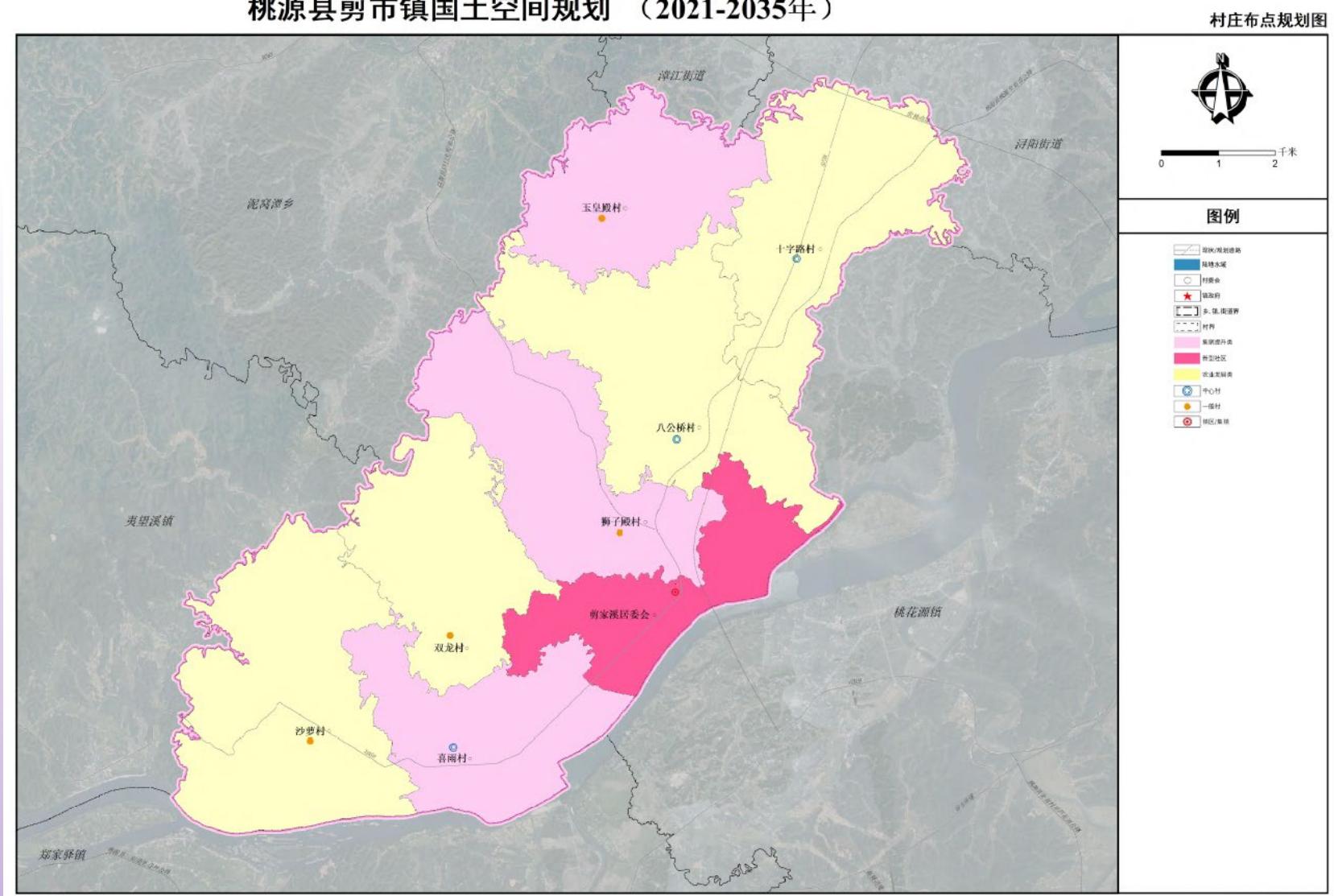
根据剪市镇发展现状和未来发展重点，构建“新型社区—中心村—一般村”的三级镇村体系，其中，1个新型社区、3个中心村、4个一般村。并在镇村体系的基础上，结合产业布局、人口现状、变化趋势预测人口规模，合理安排人口流动及梯度转移，明确各居委会、行政村人口及建设规模。

□ **新型社区**：即剪家溪社区，主要承担综合服务职能。

口 中心村：喜雨村、十字路村、八公桥村。

□ 一般村：沙萝村、玉皇殿村、狮子殿村、双龙村。

桃源县剪市镇国土空间规划（2021-2035年）



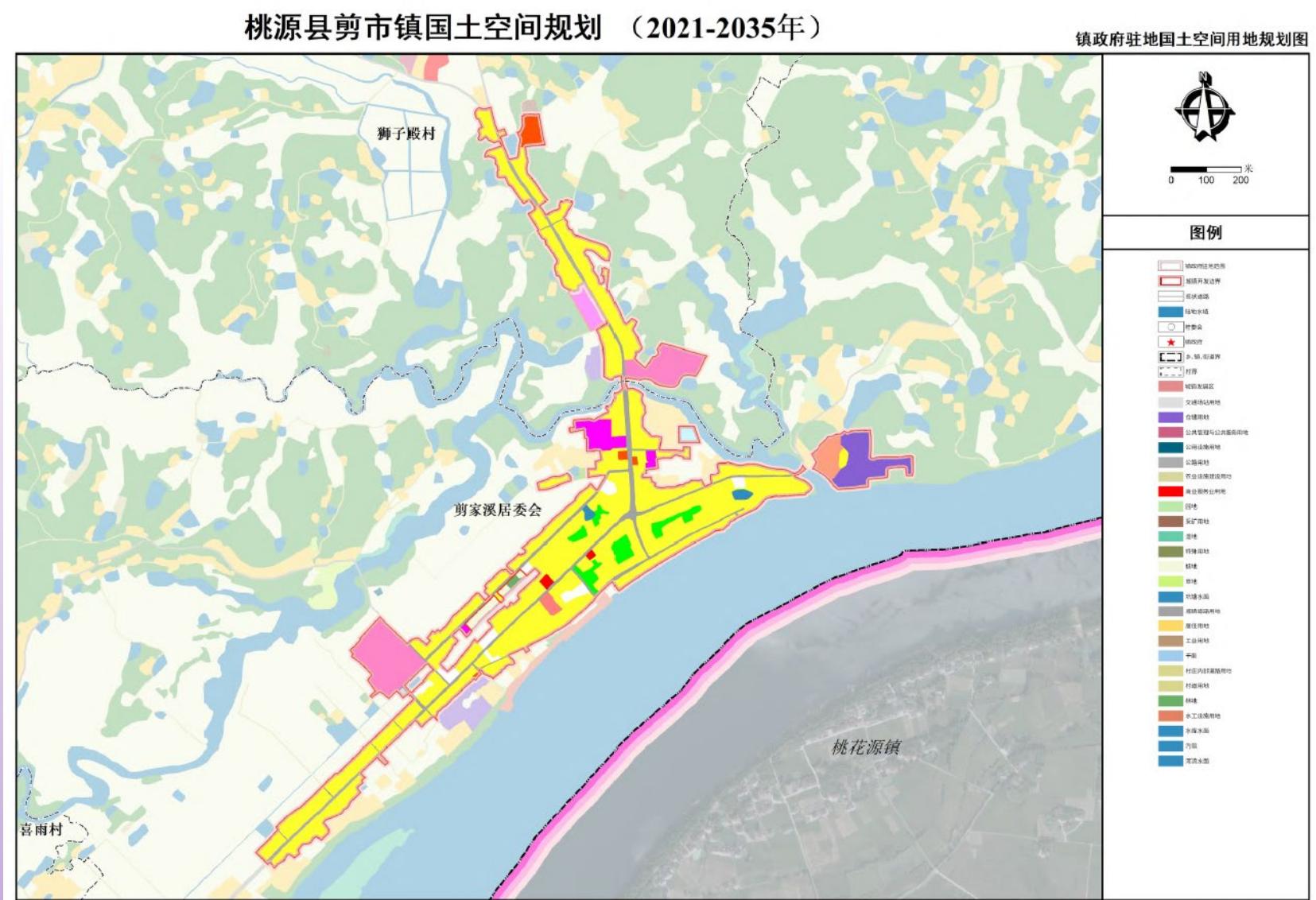
## 4.3 镇区用地布局规划

### ➤ 镇政府规模及布局

剪市镇开发边界的范围全部位于剪家溪社区、喜雨村和狮子殿村，面积为48.47公顷。其中镇政府驻地范围不包括喜雨村城镇开发边界的0.21公顷，剪市镇驻地范围面积为48.26公顷。

其中连片的镇区集中建设区范围东南至剪家溪中学，西到剪家溪中心小学，总规划控制范围为48.26公顷，主要涉及剪家溪社区（39.36公顷）、狮子殿村（8.90公顷）。

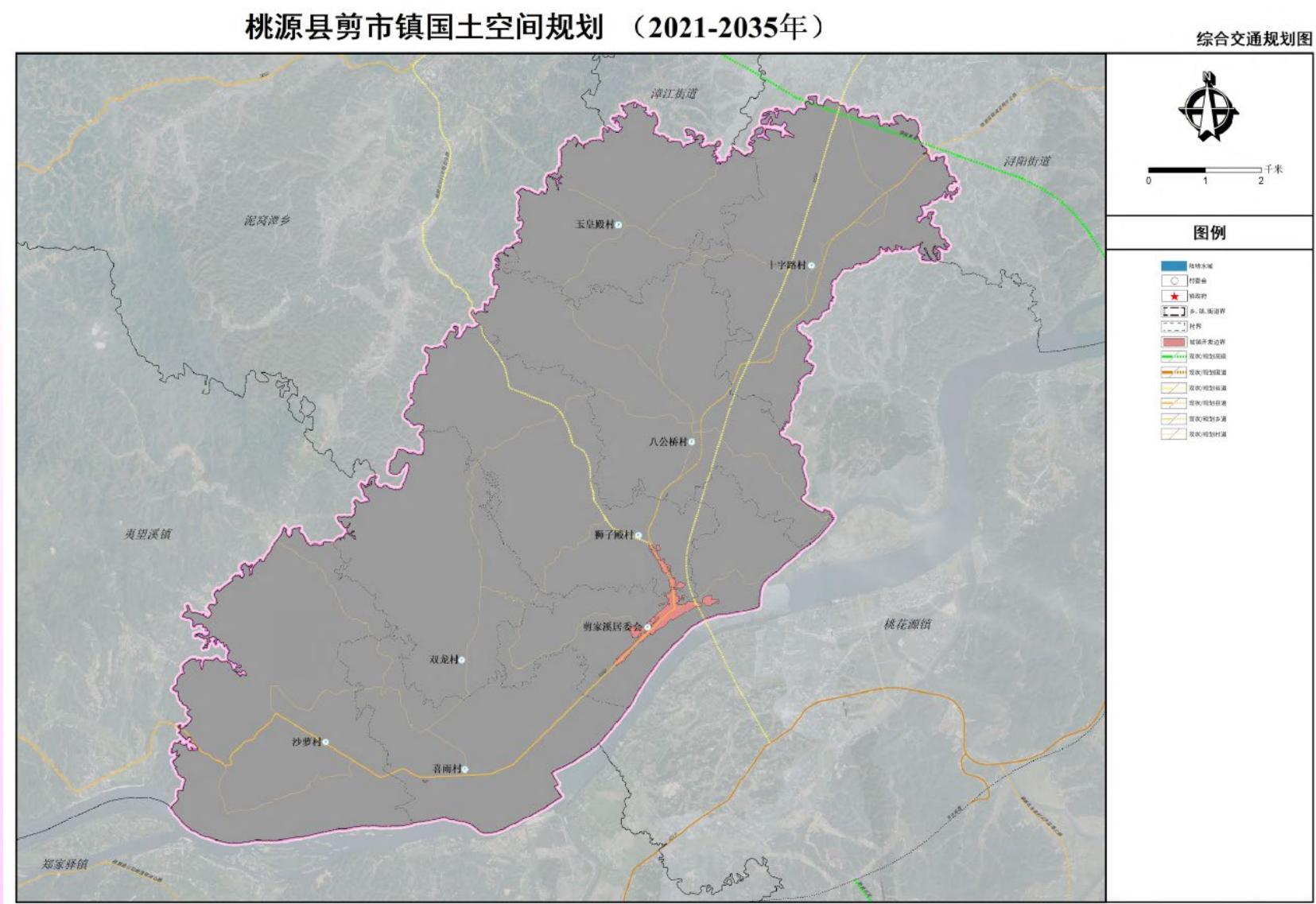
镇政府驻地用地以城镇住宅用地为主，现状总面积31.45公顷，占比65.17。为提升人居环境，在镇区规划了公园绿地1.43公顷，用于修建口袋公园和社区游园，丰富居民生活，提升居住环境。



# 5.1 综合交通规划

## ➤ 交通网络系统

- **省道**: 规划完善剪市镇内的规划省道S311和S238的建设。
- **县道**: 剪市境内有东西走向的X058县道, 规划宽度为10米, 目前正在进行提质改造。
- **乡道**: 规划保留境内乡道和同村道路, 并且对部分会车困难的路段进行提质改造。



## 5.2 公共服务设施规划

### ➤ 确保镇村公共资源合理配置，构建乡村社区生活圈

规划衔接城镇公共服务设施，统筹镇村公共服务设施资源配置，合理布局公共管理、教育、医疗卫生等公共服务设施。



## 5.3 市政基础设施规划

**给水工程规划：**规划原址扩建剪市镇自来水厂、永胜自来水厂（以九龙水库和尹家冲水库为主要水源），完善处理水工艺，提升水质；完善镇域供水管网并与主城区供水管网连接，实施区域联合供水。

**排水工程规划：**剪市镇排水体制应采用雨、污水分流制。规划保留现有污水处理厂，镇域污水主要为生活污水和生产污水，规划城镇开发边界内污水经污水处理厂处理达标后，方可排入就近水体或作为生产用水等。农村地区污水主要为生活污水，规划在各居住组团设置化粪池，村庄生活污水经化粪池处理后集中收集进入人工湿地或用作农田肥料堆肥。

**电力工程规划：**规划沿镇域主要道路架设10KV线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不宜大于500米。

**电讯设施规划：**大力开展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和基站系统，建立覆盖全镇域的移动通信设备基站，减小通信盲区。对镇域现有电话、电视线路进行完善，尤其应改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

**环卫设施规划：**遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—县处理”垃圾收运处理模式。镇区、中心村设垃圾转运站，一般村设置垃圾收集点。

## 6.1 组织机制

- 由县级人民政府与镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排及重点项目部署；监督检查各年度工作的推进、执行情况。

## 6.2 政策支持

- 由县级人民政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目的推进。
- 建立国土空间用途管制、监测评估及实施管理机制，确保规划的落实与保障。

## 6.3 宣传引导

- 充分利用各种媒介向社会公布和宣传国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

## 6.4 监督实施

- 完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督
- 利用国土空间规划“一张图”实施监督系统等平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。