

# 桃源县脱贫攻坚行动指挥部文件

桃贫指〔2019〕4号

## 桃源县脱贫攻坚行动指挥部 桃源县打赢脱贫攻坚战三年行动实施规划

为深入贯彻党的十九大关于打赢脱贫攻坚战的总体部署，根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》（中发〔2018〕16号）和省、市《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》精神，结合我县实际，现就打赢脱贫攻坚战三年行动制定如下实施规划。

### 一、总体要求

**1.指导思想。**全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央和省、市决策部署，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持



大扶贫工作格局，坚持脱贫攻坚目标和标准，突出问题导向，优化政策供给，下足绣花功夫，着力激发贫困人口内生动力，着力夯实贫困人口稳定脱贫基础，着力加强扶贫领域作风建设，切实提高贫困人口获得感，确保全县一道进入全面小康社会。

**2.目标任务。**实现“一个确保、两个稳定”，即确保贫困人口全面脱贫，稳定实现贫困人口“一超过、两不愁、三保障”，贫困村基本公共服务领域主要指标接近全省平均水平。2019年至2020年，确保全县剩余的8901个贫困人口全面脱贫，着力全县66个贫困村强弱项补短板抓巩固提升，夯实持续稳定脱贫基础，防止返贫，消除绝对贫困。

**3.基本原则。**一是坚持基本方略，严格坚持“六个精准”，做到扶真贫、真扶贫，脱真贫、真脱贫；二是坚持现行标准，严格按照“一超过、两不愁、三保障”要求，既不降低标准、影响脱贫质量，也不擅自拔高标准、提不切实际的目标；三是坚持质量为先，注重帮扶的长期效果，夯实稳定脱贫、逐步致富的基础，不搞层层加码，不赶时间进度，确保脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验；四是坚持激发内力，强化脱贫光荣导向，更加注重培养贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的意识，更加注重提高贫困村和贫困人口自我发展能力；五是坚持输造并举，把开发式扶贫作为脱贫基本途径，加强和完善保障性扶贫措施，造血输血协同，发挥两种方式



的综合脱贫效应；六是坚持改进作风，强化基层帮扶力量，提高干部干事创业本领，培养了解国情、省情、县情和农村实际的干部队伍；七是坚持合力攻坚，强化政府责任，引导市场、社会协同发力，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

## 二、工作重点

**1.抓好产业扶贫。**优化调整农业产业结构，打造特色产业，确保有劳动能力的贫困户每户至少有1个稳定增收农业项目。创新和推广龙头企业、合作社等带动贫困户发展产业基地模式，强化利益联接，建立产业扶贫台账制度和贫困户产业发展指导员制度，确保贫困群众持续增收、稳定脱贫。实施优质种苗工程，全面开展“农技专家下基层”活动、电商扶贫专项行动，拓宽农产品营销渠道。通过盘活集体资源、入股或参股、量化资产收益等渠道，到2020年实现村村都有稳定的集体经济收入；因地制宜推进旅游资源深度整合和产业融合，将贫困户与旅游产业链精准挂钩；进一步完善贫困村村级光伏扶贫电站收益分配方案。

**2.抓好健康扶贫。**将贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障范围。切实落实“先诊疗、后付费”和“一站式”结算，规范家庭医生签约服务，加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。全面实施妇女宫颈癌、乳腺癌检查和儿童营养改善、新生儿疾病筛查项目。实施重点





传染病、地方病综合防控，加强出生缺陷综合防治。加快推进县乡村三级卫生服务标准化建设，构建三级联动医疗服务和健康管理平台，为贫困群众提供基本健康服务。

**3.抓好住房保障。**易地搬迁工作重心由“搬得出”向“稳得住、能脱贫”转变，突出抓好后续产业帮扶和转移就业工作，确保为每个有劳动能力的搬迁家庭提供1项可选择的特色产业。切实做好搬迁群众户口迁移、上学就医、社会保障、心理疏导等接续服务工作。加快推进农村危房改造，全面核实核准建档立卡贫困户等4类对象存量危房，做到“不漏一户、不错一人”。建立完善危房改造信息公示制度，加强住房选址和建房质量技术指导，严格资金使用管理，严防虚报冒领、截留挪用，2019年底基本完成建档立卡贫困户等4类重点对象危房改造任务。

**4.抓好教育助学。**着力实施教育脱贫攻坚行动，加快推进农村学校三年攻坚行动计划，确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学。精准统计贫困学生数据，实现教育、扶贫、民政和残联信息系统数据共享，确保精准资助。持续加强建档立卡等家庭经济困难学生资助帮扶，持续深入推进“三帮一”劝返复学，加快推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，落实农村小学教师公费定向扶贫培养计划。深入实施“一家一”助学就业·同心温暖工程和泛海助学行动。



**5.抓好就业创业。**实施就业扶贫行动，推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业脱贫覆盖面。落实用人单位岗位补贴和社保补贴，鼓励企业创建就业扶贫基地。积极开展贫困家庭“两后生”职业技能培训，全面落实“311”就业扶贫行动。深入推进扶贫劳务协作，集中开展劳务输出，提高就业质量。探索开展就业培训创新试点，促进贫困劳动力提升就业技能实现就业。加强对贫困留守妇女技能培训和居家灵活就业创业的扶持，优先落实创业项目、吸纳就业和扶贫小额借贷等创业资金支持。

**6.抓好综合保障。**统筹各类保障措施，建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体，以社会帮扶、社工助力为辅助的综合性保障体系，为完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的贫困人口提供兜底保障。切实落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，符合条件的纳入特困人员救助供养。深入实施“福康工程”等残疾人精准康复服务项目，逐步推进农村贫困重度残疾人家庭无障碍改造。实施义务教育阶段残疾儿童少年入学监测，帮助贫困家庭残疾儿童多种形式接受义务教育，加快发展非义务教育阶段特殊教育。

**7.抓好精神扶贫。**加强教育引导，开展扶贫扶志教育活动，防止政策养懒汉、助长不劳而获和“等靠要”等不良习气。大力开展“文化扶贫进千村”活动，积极支持扶贫作品创作，



总结推广脱贫典型，讲好精准扶贫故事，激发脱贫志气。大力开展移风易俗活动，开展村规民约集中清理，促进乡村自治、法治、德治融合发展，全面提升乡村治理和服务水平。开展对高额彩礼、薄养厚葬、子女不赡养老人等问题的专项治理。

**8.抓好基础建设。**加快实施交通扶贫工程，在贫困区域加快建成外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷的交通运输网络。抓好贫困地区农村饮水安全巩固提升工程，到2020年，全面解决建档立卡贫困人口饮水安全问题。加快实施电力和网络扶贫工程，全面解决贫困村供电能力、供电质量及贫困村通动力电问题。加快贫困地区的4G网络覆盖，提升贫困村宽带网络人(户)均普及率。加快实施农村物流扶贫工程，重点解决乡村物流不畅、资费偏高和最后一公里“梗阻”等难题。加强冷冻冷藏等冷链基础设施建设，提高农产品速配、保鲜等外运外销能力。2020年全面完成农村环境综合整治全覆盖工作，完善农村垃圾收集转运和处理设施，卫生厕所普及率达到80%左右。

### 三、保障措施

**1.加大财政保障。**全面保障扶贫政策落实所需的县财政配套扶贫资金，同时进一步加强资金整合，确保整合资金围绕脱贫攻坚项目精准使用，全面加强各类扶贫资金项目绩效管理，强化评价结果运用，提高扶贫资金使用效益。





**2.抓好金融扶贫。**加强金融精准扶贫服务，支持金融机构创新产业扶贫信贷产品和模式，建立金融支持产业发展与带动贫困户脱贫的挂钩机制。规范扶贫小额信贷发放，加强风险防控。完善贫困村金融服务站建设，逐步实现“基础金融服务不出村”。

**3.整合资源要素。**加强土地政策支持，对纳入扶贫开发规划、实行单独选址的重大基础设施用地实行应保尽保。积极申报省级投资土地整治项目，争取上级资金进一步向贫困村倾斜。加强科技扶贫，深入实施“科技特派员农村科技产业扶贫行动”“科技助力精准脱贫工程”，推进科技人才向贫困村全覆盖，每个贫困村配备1名以上科技特派员。加强贫困村创业致富带头人培育培养，提升创业项目带贫减贫效果。

**4.动员社会力量。**充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士在精准扶贫上的优势和作用，发挥群团组织作用，聚集社会各方面资源助推脱贫攻坚战。大力推进“万企帮万村”精准扶贫行动，落实对龙头企业参与扶贫开发的支持政策。充分发挥微善风等社会公益组织作用，大力开展扶贫志愿服务活动。完善帮扶需求对接机制，推进“互联网+”社会扶贫工作，搭建贫困需求与社会爱心人士精准对接平台。

**5.夯实基础工作。**进一步加强建档立卡工作，提高精准识别质量。按照实事求是、分户甄别、分类处理的原则，每年度开展一次动态调整。建设行业部门扶贫领域基础数据共



享共用平台，实现各类信息与贫困人口建档立卡信息有效对接，动态掌握扶贫对象信息。

#### 四、责任落实

**1.强化各级领导责任。**压紧压实各级责任，县级重在从实际出发制定和落实脱贫攻坚各项具体政策措施；乡镇重在准确执行脱贫攻坚各项政策，抓好到村到户对接落实；村级具体抓好到户到人政策落实落细，确保不漏一户、不落一人。深入开展“三走访三签字”活动，县委书记和县长要走访全县所有贫困村，乡镇(街道)党政主要负责人要专题走访辖区所有贫困人口 100 人以上的村，对贫困户脱贫审核签字把关。

**2.强化行业部门责任。**各相关单位要按照脱贫攻坚系列重大决策部署要求，制定完善配套政策举措，实化细化三年行动方案，并抓好组织实施工作。县脱贫攻坚行动指挥部要分解落实各单位脱贫目标任务，实化细化脱贫具体举措，分解到年、落实到人。脱贫攻坚期内，单位扶贫干部、驻村扶贫干部要基本保持稳定，不能胜任的要及时调整。

**3.加强基层党组织建设。**深入推进抓党建促脱贫攻坚，全面强化贫困村基层党组织领导核心地位。集中开展软弱涣散村级党组织摸排排查，坚决撤换不胜任、不合格、不尽职的村党组织书记。实施“能人回引工程”“农民大学生培养计划”“村‘123’后备人才培养计划”，大力发展年轻党员，确保每村储备 1 名村党组织书记、2 名村干部、3 名入党积极分子





子后备人选。将抓党建促脱贫攻坚情况作为乡镇（街道）党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重点内容。

**4.加强干部队伍建设。**全面落实《桃源县关于聚焦打好精准脱贫攻坚战加强干部教育培训 2018-2019 年培训规划》，针对不同层级、不同岗位职责，设置不同培训内容，分级分类组织实施教育培训，实现扶贫干部全员培训、精准培训。抓好 2019 年至 2020 年新一轮驻村帮扶工作的安排部署，实现对贫困村和贫困人口 100 人以上非贫困村“一村一队”全覆盖。对在脱贫攻坚中工作出色、表现优秀的扶贫干部、基层干部注重提拔使用。建立健全关爱激励机制和容错纠错机制，对奋战在脱贫攻坚一线的各级干部给予更多理解和支持，主动排忧解难，在政策、待遇等方面给予倾斜。

**5.加强攻坚环境建设。**深入宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，宣传党中央、省、市关于精准扶贫精准脱贫的重大决策部署，宣传脱贫攻坚典型经验，宣传脱贫攻坚取得的伟大成就，为打赢脱贫攻坚战注入强大精神动力。深入推进文化扶贫，加大扶贫题材文化产品和服务的供给，提升贫困群众的公共文化服务获得感。健全涉贫舆情分级管理和处理机制，加强对脱贫攻坚舆情监测和应急响应，及时回应社会关切，防止不良炒作。

**6.加强扶贫作风建设。**把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，对问题全面排查、深入整改，以问题整改体现作风建设成效。



注重工作实效，减轻基层工作负担，减少村级填表报数，精简会议文件，让基层干部把精力放在办实事上。对脱贫攻坚考核中排名靠后的乡镇党政主要负责人进行约谈。严格扶贫资金审计，加强扶贫事务公开，严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行为。把扶贫领域腐败和作风问题作为巡察工作重点，加强警示教育，集中曝光查处的扶贫领域典型案例，形成强大震慑警示。

桃源县脱贫攻坚行动指挥部

2019年3月15日

